



ENCRUCIJADA DEL PODER AÉREO ARGENTINO

Por **CM GUSTAVO JAVIER PONS**

Palabras Clave:

- > Fuerza aérea
- > Equipamiento
- > Inversión
- > Sistema de armas

✓ ARTÍCULO CON REFERATO

Introducción

Las Fuerzas Armadas de la República Argentina desde hace más de 30 años se encuentran en franco deterioro, donde el paso del tiempo fue convirtiendo en obsoletos a muchos de sus medios, lo que originó la pérdida de diferentes capacidades operativas y logísticas. Dentro de este contexto está su poder aéreo. La Fuerza Aérea Argentina tiene la necesidad, no solo de renovar su equipamiento, sino que debe recuperar capacidades perdidas o lograr otras nuevas que sean acordes a las necesidades actuales de la Defensa Nacional.

La capacidad aeroespacial de la República Argentina, hasta el Conflicto del Atlántico Sur, mantenía un adecuado balance militar con los países de la región, pero luego del año 1982 sucedieron una serie de eventos que impactaron de manera negativa en su sostenimiento.

Se inició un proceso de desinversión propugnado desde la política interna y también desde la externa, a

Si bien la política de desinversión presupuestaria constituye una de las principales causas de la crisis del poder aéreo en la actualidad, en realidad el Estado Nacional jamás decidió recuperar o mantener un sistema de defensa nacional serio o aceptable teniendo en cuenta las riquezas que posee Argentina.

través de una reducción presupuestaria que tuvo impacto directo en el adiestramiento y en la capacitación de los recursos humanos, pero también trajo como consecuencias el abandono parcial o total de los procesos de modernización de diferentes sistemas de armas, la pérdida de la cadena logística, el desabastecimiento de los depósitos y una disminución de la capacidad de soporte de los sistemas de mantenimiento.

Con el transcurso de los años, esta política presupuestaria produjo una serie de efectos que se pueden resumir en un rápido consumo del potencial disponible, una aceleración del proceso de obsolescencia de los sistemas de armas, la ausencia de planes estratégicos sustentables y una disminución en la calidad del adiestramiento.

Si bien esta política de desinversión presupuestaria constituye una de las principales causas de la crisis del poder aéreo en la actualidad, en realidad el Estado Nacional jamás decidió recuperar o mantener un sistema de defensa nacional serio o aceptable teniendo en cuenta las riquezas que posee Argentina. Pero sumado a todos estos motivos de orden interno, existen también condicionantes de origen externo. El Reino Unido a partir del conflicto de Malvinas, ha presentado obstáculos sistemáticamente para que Argentina adquiera material bélico o componentes de procedencia britá-

nica, manteniendo vivo el concepto de que la victoria da derechos.

Debido a todo lo expresado anteriormente, la Fuerza Aérea Argentina se encuentra en un estado de reducción de su capacidad operacional y con una fuerte desinversión en mantenimiento, en logística y en infraestructura.

Intentos de recuperación

Inicialmente, a finales de la década de los ochenta y al no poder adquirir armas extranjeras, Argentina intentó diseñar un avión de combate nacional. El proyecto se denominó FM SAIA 90¹ y se diseñó en la entonces Fábrica Militar de Aviones junto con el fabricante alemán Dornier, con el cual se había trabajado en el avión FMA IA-63 Pampa.

Sería construido utilizando todas las piezas de contratistas extranjeros disponibles. Sin embargo, la crisis económica de Argentina y la falta de socios internacionales, forzaron al Gobierno Nacional a cancelar este ambicioso proyecto que no superó la etapa conceptual².

En los noventa, Argentina dio un giro en su política exterior y comenzó un acercamiento a Estados Unidos. Esto trajo aparejado, entre otras cosas, que se convirtiera en un país con la categoría de aliado extra-OTAN y además una flexibilización en el embargo de armas. Se hizo entonces evidente que la compra de aviones de fabricación

extranjera, en razón de ser más accesible en precio y rápida su adquisición, era más conveniente en comparación con un desarrollo nacional.

De esta forma, antes de la finalización del milenio, fueron incorporados 36 aviones de ataque ligero Lockheed Martin A-4AR Fightinghawk de segunda mano, que permitieron recuperar una parte de lo perdido durante el conflicto y reemplazar a los veteranos Douglas A-4B y A-4C Skyhawk que aún estaban en servicio.

Iniciado el nuevo siglo, la Fuerza Aérea continuó con la búsqueda de un avión caza supersónico que fuera el reemplazo de los aviones Mirage MIII y M5 debido a que se acercaba la fecha prevista de su desprogramación³. Estos estudios concluyeron con una serie de documentos en los cuales la Fuerza Aérea solicitaba y justificaba el reemplazo de la aviación de combate, y también definió los aspectos técnicos y operativos de este futuro avión. Asimismo, definió la necesidad de contar con al menos 4 escuadrones de combate, en un plazo de 20 años⁴.

Uno de los intentos de reequipamiento encarado en los tiempos del UNASUR fue el de los cazas suecos Gripen fabricados entre las empresas Saab y Embraer. En ese momento, Argentina y Brasil firmaron una alianza estratégica para la industria aeronáutica⁵ y el ministro de Defen-

sa argentino anunciaba el inicio de conversaciones para la adquisición de 24 aviones de combate Gripen NG fabricados en Brasil⁶.

Pero como aproximadamente el 30% del JAS-39E/F en que está basado el Gripen NG elegido por Brasil, parte de productos y sistemas fabricados por empresas británicas, el Reino Unido a través de su Departamento de Negocios, Innovación y Formación recordó la existencia del veto⁷.

A partir de este escenario planteado y debido a que la aviación de combate se encontraba en un estadio de obsolescencia avanzado, tanto en su cantidad como en la capacidad operacional disponible, se analizaron diferentes propuestas para realizar un reemplazo de transición por un avión supersónico, quedando dentro de las opciones en estudio los Mirage F1 y Kfir-C10. Estos aviones permitían una rápida transición en lo operativo y logístico, además que se encontraban dentro de las posibilidades de sostenerlos logísticamente, desde el punto de vista tecnológico en relación con la capacidad presupuestaria.

Si bien se realizaron negociaciones con Israel Aerospace Industries Ltd, en noviembre del año 2015, próximo a la firma del contrato por 14 aeronaves IAI Kfir-C10, cuestiones políticas internas de la Argentina no permitieron que finalmente se concretara⁸.

Argentina continuó con la búsqueda y evaluando nuevamente diferentes propuestas, tanto de aeronaves usadas como nuevas. Los modelos entonces analizados fueron los IAI Kfir ofrecidos por Israel Aircraft Industries (IAI), los Dassault Mirage 2000-5 franceses, los MiG 29SMT rusos, los Chengdu JF-17 chinos, los Leonardo M-346 italianos y los KAI FA-50 Fighting Eagle surcoreanos.

De todos ellos, este último resultó seleccionado y el Ministerio de Defensa inició las negociaciones. Tras años de intentos infructuosos, la Fuerza Aérea Argentina parecía

encaminarse en una posibilidad concreta de obtener un reemplazo de los sistemas de armas Mirage y recuperar la capacidad de intercepción supersónica perdida.

Sin embargo, dado que las relaciones entre los británicos y argentinos se tensaron en torno a la política nacional sobre el Atlántico Sur, los europeos nuevamente hicieron uso de la herramienta que incide directamente en la defensa nacional argentina: el veto.

Esto quedó en evidencia el 28 de octubre del 2020, cuando la empresa Korean Aerospace Industries expresó la imposibilidad de realizar la venta de las aeronaves FA-50 debido a que seis componentes principales se fabrican en el Reino Unido^{9/10/11}.

Nuevamente se vio frustrada la adquisición de una aeronave de combate.

Encrucijada y oportunidad

Las Fuerzas Armadas Argentinas tienen toda una tradición asociada a la compra de sistemas de armas de origen europeo o estadounidense, incluso muchas de sus doctrinas están inspiradas en el modelo OTAN. Sin embargo, luego del Conflicto del Atlántico Sur de 1982 esta tradición se quebró parcialmente.

Si bien Argentina no está sometida a un bloqueo total inglés, ya que no dejó de incorporar pequeñas tandas de equipos de uso dual de países europeos y de Estados Unidos, cuando se trata de reequipamiento

o de actualización de capacidades militares ofensivas, Gran Bretaña no pierde la oportunidad de hacer valer el poder de su posición. Y los aviones de combate supersónicos entran dentro de esta dinámica particular.

Un claro ejemplo es que Argentina posee aeronaves logísticas o de transporte en vuelo con motores Rolls Royce, para los cuales no aparece ningún impedimento de compra de repuestos o de mantenimiento. Por otro lado, un componente de la motorización del destructor *ARA Heroína* fue enviado al fabricante para su reparación y no fue devuelto por la empresa debido al embargo del gobierno británico, por lo que se mantiene al buque en puerto. O los cinco Dassault-Breguet Super Étendard Modernisés de segunda mano adquiridos en enero de 2018 a Francia para la Armada Argentina que no pueden volar actualmente, porque debido al embargo, no han podido ser entregados con su asiento eyectable MK6 en estado operativo, fabricado por el grupo británico Martin Baker¹².

Esta nueva negativa de adquisición a partir del veto británico, generó una crisis en los planes de reequipamiento del poder aeroespacial de Argentina. Pero toda crisis genera a su vez una serie de nuevas oportunidades.

En primer lugar, Argentina puede continuar con la adquisición de aeronaves de combate occidentales, manteniendo la doctrina y sistema

1. El FMA SAIA 90 (Sistema de Armas Integrado Argentino 1990) fue un proyecto de avión de caza furtivo de cuarta generación proyectado por la Fábrica Militar de Aviones en la década de 1980 con la asistencia de la Dornier Flugzeugwerke. Los numerosos obstáculos en el camino del proyecto, sumado a los problemas económicos y la falta de socios internacionales, la iniciativa fue abandonada.

2. Military Factory, 2018

3. En el año 2015 se produjo la desprogramación del sistema de armas Mirage.

4. En el Banco de Inversiones Militares -BIM N° 16-, se definieron los aspectos técnicos y operativos del futuro avión de combate. En el Plan Militar de Capacidades Militares (Plan-CAMIL, un Plan de Mediano Plazo) se plasmó la necesidad de modernizar el parque de aviones de combate y alcanzar en un plazo de 20 años al menos 4 escuadrones de combate, fuerza que de acuerdo con el citado Plan permitiría cumplir con

control aeroespacial integral de la Nación Argentina. El citado Plan prevé la incorporación de escuadrones de aeronaves multirol en los diferentes quinquenios hasta el total reemplazo de las aeronaves actuales.

5. Telam, 2014.

6. Infodefensa.com, 2014.

7. Ibidem

8. La Argentina estaba al momento de la firma, en pleno proceso de segunda vuelta electoral.

9. El Ministro de Defensa argentino hizo pública una carta de la empresa KAI dirigida al embajador argentino en Corea del Sur, donde se manifestaba la imposibilidad de venta al país los aviones FA-50 debido a que seis componentes principales son fabricados en el Reino Unido y requieren una autorización gubernamental para su exportación.

10. Grupo Edefa S.A., 2020

11. Larre, 2020

12. Mary, 2020



 cv

GUSTAVO JAVIER PONS

Comodoro de la Fuerza Aérea Argentina con la especialidad Vigilancia y Control Aeroespacial. Licenciado en Administración de Empresas por la USAL, Master en Dirección Financiera por la USAL. Actualmente cumple funciones en la Dirección General de Investigación y Desarrollo de la Fuerza Aérea como Director de Proyectos.

de mantenimiento ya conocido, pero siempre pasibles de tener algún componente británico y por lo tanto de ser alcanzada por un posible bloqueo o por alguna limitación en sus capacidades y armamentos. La experiencia demuestra que luego de Malvinas, Argentina solo ha podido comprar aviones de combate de segunda mano. Tal es el caso de los Lockheed Martin A-4AR y de los Super Étendard Modernisés.

Por otro lado, existe la oportunidad de tomar una decisión estratégica y política, de romper con las tradiciones, doctrina y conocimientos adquiridos, pero sobre todo que permita no volver a quedar atado al famoso veto británico, haciendo un giro de 180° en la mencionada tradición de adquisición de sistemas de armas, buscando material aéreo no-occidental.

Es aquí donde cobran relevancia las propuestas rusas y chinas. Pero este camino puede tener fuertes implicancias en materia de relaciones exteriores y desde ya en lo económico.

Tanto Rusia como China, son dos posibilidades factibles, reales y sobretodo viables, ya que sus sistemas de armas poseen características técnicas y económicas que suelen ser ideales para países con presupuestos acotados en defensa. Además, sus propuestas corresponden a aeronaves nuevas y con una amplia gama de armamento. Otro punto a favor, sobre todo de la propuesta china, es la financiación ofrecida.

Existe un tercer camino, que se enfoca en el desarrollo aeronáutico propio. Partiendo de las actuales capacidades de las industrias para la defensa, desarrollar su propio caza, a través de un proceso de investigación y desarrollo sustentable para la reactivación completa de la industria aeronáutica argentina. Esto le permitiría decidir según sus intereses y no por alineamientos ajenos, pero esto significa olvidarse de incorporar capacidades de control aeroespacial en el corto y mediano plazo. Este es un proceso que demanda tiempo, pero sobre todo posee un alto costo y exige el

Si bien Argentina no está sometida a un bloqueo total inglés, ya que no dejó de incorporar pequeñas tandas de equipos de uso dual de países europeos y de Estados Unidos, cuando se trata de reequipamiento o de actualización de capacidades militares ofensivas, Gran Bretaña no pierde la oportunidad de hacer valer el poder de su posición.

mantenimiento de políticas nacionales en el largo plazo.

Y por último aparece otra posibilidad que permita a Argentina contar con un nuevo caza multirol. Más allá de la selección de la aeronave, partir de la gestión de una licencia de producción local del avión seleccionado, estableciendo objetivos lógicos y concretos de producción y adquisición asociados a la investigación y desarrollo propio. Un escalonamiento posible podría ser la adquisición de una primera serie de aeronaves, realizar el ensamblado de una segunda serie en el país y finalizando con la producción de próximas series.

Este escalonamiento no solo daría certidumbre al posible oferente, sino que también daría la posibilidad de regenerar la industria para la defensa argentina.

Situación geoestratégica

La región de América Latina no escapa a la creciente rivalidad estratégica entre China y Estados Unidos, una realidad que extiende su alcance en todo el escenario global, y que está caracterizada por la inquietud que el despliegue de Beijing despierta en Occidente.

La Argentina se encuentra indefensa, con sus Fuerzas Armadas con capacidades disminuidas y con material cada vez más obsoleto. Con un endeudamiento crónico y una inflación que parece imparable.

Pero es un país muy rico en recursos naturales y energéticos, con un territorio continental y marítimo que se encuentran entre los diez más grandes del mundo, que tiene una baja densidad de población y todo eso necesita la debida protección.

Además, Argentina nunca dejó de reclamar su soberanía sobre las Islas Malvinas y llamar al diálogo para su restitución, algo que el Reino Unido, jamás aceptó. Esta es una hipótesis de conflicto, asumida o no, que tiene la Argentina con Gran Bretaña -y por añadidura, la OTAN- en virtud de que este país ocupa territorio argentino y se niega a negociar y reconocer el derecho argentino sobre Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur.

Y otro punto interesante es la fuerte presencia argentina en la Antártida, ininterrumpida durante décadas. Es tal vez una de las pocas políticas de Estado que mantuvo en el tiempo y uno de los enclaves estratégicos más significativos que causarán fricciones en el futuro cercano.

Reino Unido tras el Brexit¹³ busca posicionarse como una potencia clave en el panorama internacional, elevando el presupuesto militar para los cuatro próximos años. Además, anunció que incrementará su arsenal de ojivas nucleares de 180 a 260 y un aumento de sus fuerzas militares en sus territorios de ultramar. Y en especial, sobre las Islas Malvinas, sus fuerzas armadas mantendrán una postura disuasoria¹⁴.

Con respecto a China, el fortalecimiento de su poder económico y el ascenso de su posición política ejercen una importante influencia en la configuración del nuevo contexto mundial. China ya es la segunda economía mundial y ocupa el primer puesto en el comercio mundial.

A medida que China profundiza su inserción en la economía mundial, necesita importar gran cantidad de materias primas y productos para sostener su desarrollo económico, siendo América Latina una importante fuente de diferentes recursos como ser minerales, energéticos, productos agrícolas, entre otros, cuya importancia se incrementa a diario. Cada vez más empresas chinas entran con ímpetu en el mercado latinoamericano y la venta de un sistema de armas como la aeronave JF-17 propuesta, lo impulsaría aún más.

A su vez, China se ha convertido en un motor importante para el crecimiento económico de la región, donde el país asiático es observado como un mercado de gran potencialidad, con una amplia

13. La salida del Reino Unido de la Unión Europea, también conocida comúnmente como *brexit* (palabra combinada de las palabras inglesas *Britain* y *exit*), fue un proceso político que supuso el abandono por parte del Reino Unido de su condición de Estado miembro de la Unión Europea.

14. Según lo expresado en la Revisión Integral de Seguridad y Defensa presentada el marzo del 2021 denominada *Global Britain in Competitive Age*. (Cabinet Office, 2021)



perspectiva de exportación y con una gran expectativa en la capacidad china de inversiones externas y cooperación tecnológicas.

Por su lado EEUU siente preocupación y ve como una amenaza la creciente influencia de China y Rusia en América Latina. El jefe del Comando Sur Almirante Craig Faller, en su visita a la Argentina, expresaba que el Departamento de Defensa de EEUU considera a la creciente influencia de Rusia en Sudamérica como una amenaza para la seguridad nacional del país, además que China configura una amenaza que enfrenta América Latina, donde está buscando aumentar su influencia económica, en materia de tecnología, de seguridad urbana, de inteligencia artificial y que sus actividades se profundizaron en 2020 gracias a la crisis generada por la pandemia,

donde esta influencia china excede la asociación comercial¹⁵.

Conclusiones

En este estado de indefensión, la Argentina queda expuesta a todo tipo de atropellos a su soberanía. Contrario a lo que muchos puedan pensar, tener un aparato de defensa moderno y competente no incita a la guerra, la previene. El tener una defensa disuasoria hace creíbles las políticas de un país.

El embargo de armas de la posguerra, junto con las pérdidas que se produjeron durante la guerra, dejó a la Fuerza Aérea Argentina estancada. El Reino Unido continuó infligiéndole pérdidas, incluso en condiciones de tiempo de paz, a través del veto.

El poder aeroespacial de la Nación se encuentra en una encrucijada, donde uno de los caminos implica continuar poniendo la mira

sobre aeronaves occidentales, de segunda mano y limitadas en sus capacidades; que no ofrece garantías tal como se puede apreciar durante todos estos años.

Otro de los caminos implica romper tradiciones, doctrina y conocimientos adquiridos buscando material no occidental. Y aquí es donde nuevamente y con mayor peso entran las propuestas de Rusia y de China, siendo esta última la que más interés presenta.

La realidad es que la presión política y económica del gigante asiático en Argentina y en la región crece día a día y si las condiciones económicas generales no mejoran y Gran Bretaña continúa bloqueando los esfuerzos de las FFAA argentinas por modernizarse, la opción oriental

15. Sputnik, 2021

podría terminar por imponerse pese a la predilección histórica por sistemas occidentales.

Créditos blandos y la posibilidad de “pagar en especies” (productos primarios), o con concesiones industriales/comerciales (centrales nucleares o la instalación de las factorías de porcinos), sumado a la imposibilidad de adquirir material occidental moderno y asequible,

podrían conducir a una inevitable compra de sistemas de armas chino. Y eso, irrisistiblemente, sentaría las bases de una relación estratégica a largo plazo entre Pekín y Buenos Aires, que beneficiaría indudablemente a la primera.

Estos escenarios, y el abanico de incertidumbre que abren, forman parte, para bien y para mal, de la evaluación del que se convertirá en el

principal medio de combate aéreo de la Argentina para los próximos años.

Se trata de una decisión política de suma importancia por las implicancias que puede producir en el futuro del país, las cuales deberían ser analizadas previamente, en un marco geoestratégico mundial donde China está avanzando a grandes pasos para competir con Estados Unidos por el liderazgo mundial. ■

BIBLIOGRAFÍA

Agendar. (2020). *Agendar*. Obtenido de <https://agendarweb.com.ar/2020/10/31/gran-bretana-prohibio-a-una-empresa-de-corea-del-sur-vender-un-avion-militar-a-argentina/>

-

Cabinet Office. (2021). *GOV.UK*. Obtenido de <https://www.gov.uk/government/publications/global-britain-in-a-competitive-age-the-integrated-review-of-security-defence-development-and-foreign-policy/global-britain-in-a-competitive-age-the-integrated-review-of-security-defence-development-and-foreign-p>

de Esperanza, C. (2019). EOM. Obtenido de <https://elordenmundial.com/china-en-america-latina-el-inicio-de-una-nueva-guerra-fria/>

-

Defensa.com. (2014). *Defensa.com*. Obtenido de <https://www.defensa.com/argentina/reino-unido-bloquearia-acceso-argentina-gripen-brasilenos>

-

Dubois, G. (2020). *Aviacionline.com*. Obtenido de <https://www.aviacionline.com/2020/11/opinion-comprar-un-caza-no-es-solo-comprar-un-caza-opciones-consecuencias-y-grados-de-libertad/>

-

Gil, T. (2020). *BBC News*. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52238901>

-

Grupo Edefa S.A. (2020). *Defensa.com*. Obtenido de <https://www.defensa.com/argentina/reino-unido-veta-venta-fuerza-aerea-argentina-aviones-combate-fa>

Infobae. (2021). *Infobae*. Obtenido de <https://www.infobae.com/america/mundo/2021/03/16/el-reino-unido-advirtio-que-mantendra-presencia-militar-en-las-islas-malvinas-para-protegerla-de-ataques-externos/>

Lema Clara, “Las Fuerzas Terrestres ante las guerras del Siglo XXI”.

-

Infodefensa.com. (2014). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2014/10/28/noticia-argentina-anuncia-interes-comprar-cazas-gripen.html>

-

Infodefensa.com. (2016). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2016/07/06/noticia-argentina-ofrece-comprar-gripen-cambio-parte-fabricacion.html>

-

Larre, A. (2020). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2020/10/30/noticia-argentina-denuncia-bloqueo-reino-unido-adquisicion-aviones.html>

-

Maquina-de-combate.com. (2020). *Maquina-de-combate.com*. Obtenido de <https://maquina-de-combate.com/blog/?p=68890>

-

Mary, G. (2020). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2020/06/10/noticia-super-etendard-argentinos-estarian-operativos.html>

-

Mary, G. (2021). *Infodefensa.com*. Obtenido de <https://www.infodefensa.com/latam/2021/06/09/noticia-fuerza-aerea-argentina-busqueda-capacidad-supersonica-perdida.html>

-

Military Factory. (2018). *Military Factory*. Retrieved from https://www.militaryfactory.com/aircraft/detail.php?aircraft_id=1606

-

Sputnik. (2021). *Sputnik*. Obtenido de <https://mundo.sputniknews.com/20210316/jefe-de-comando-sur-pentagono-teme-expansion-de-influencia-rusa-en-sudamerica-1110030127.html>

-

Sputnik. (2021). *Sputnik*. Obtenido de <https://mundo.sputniknews.com/20210407/que-hay-detras-de-la-visita-del-jefe-del-comando-sur-a-uruguay-y-argentina-1110912478.html>

-

Telam. (2014). *Telam.com.ar*. Obtenido de <https://www.telam.com.ar/notas/201410/82445-brasil-argentina-acuerdo-industria-aeronautica.html>

-

Walter, J. (2021). *DW*. Obtenido de <https://www.dw.com/es/china-reduce-pr%C3%A9stamos-e-inversiones-pero-su-influencia-en-am%C3%A9rica-latina/a-56446541>

-

Zona Militar. (2021). *Zona Militar*. Obtenido de <https://www.zona-militar.com/2021/05/14/puede-el-reino-unido-bloquear-una-potencial-venta-del-avion-chino-jf-17-a-argentina/>